



# CITTA' DI NETTUNO

## CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Codice fiscale 02910820584 - Partita I.V.A. N. 01133581007

Viale G. Matteotti, 37 00048 - NETTUNO (RM)

[www.nettuno.roma.it](http://www.nettuno.roma.it)

### Relazione di fine mandato della gestione commissariale

**4 maggio 2018 – 10 giugno 2019**

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

#### Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato commissariale, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli Enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni *standard*, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Si fa presente che per l'esposizione dei dati si è adottato uno schema già utilizzato per altri adempimenti di legge in modo da operare un raccordo tecnico e sistematico.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del TUEL (D.Lgs. n. 267/2000) e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1.1. Organi politici

Con decreto della Prefettura di Roma n.167781/4551-16/2018 del 04.05.2018 è stata disposta la sospensione del Consiglio comunale di Nettuno e nominato il Viceprefetto, dott. Bruno Strati, quale Commissario Prefettizio per la provvisoria amministrazione dell'Ente, nelle more dell'emanazione del Decreto Presidenziale di scioglimento.

Con decreto del Presidente della Repubblica del 21 maggio 2018, a seguito delle dimissioni rassegnate, con atti separati acquisiti al protocollo dell'ente, da tredici consiglieri su ventiquattro assegnati all'ente, ai sensi dell'art. 141, comma 1, lettera b), n.3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, il Consiglio comunale è stato sciolto e sono stati conferiti al Viceprefetto dott. Bruno Strati, quale Commissario Straordinario, i poteri del Consiglio Comunale, della Giunta e del Sindaco.

### 1.3. Struttura organizzativa

**Organigramma: indicare le unità organizzative dell'Ente (Settori, Servizi, Uffici, ecc.)**

Tipologia contrattuale	31/12/2018
Direttore	0
Segretario	1
Numero dirigenti	5
Numero posizioni organizzative	4
Numero totale personale dipendente	161
<b>TOTALE DIPENDENTI</b>	<b>171</b>

#### **1.4. Condizione finanziaria dell'Ente**

L'Amministrazione commissariale ha proseguito una politica di risanamento dei conti finalizzata alla riduzione dell'indebitamento ed al miglioramento della propria disponibilità finanziaria anche attraverso un'intensificazione dell'attività di riscossione delle entrate tributarie e del contenimento della spesa.

#### **2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL**

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà non rispettati nel periodo di mandato come risulta dal rendiconto di gestione anno 2018 risulta pari a **n. 2**.

## PARTE II – DESCRIZIONE DELL'ATTIVITÀ NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO COMMISSARIALE

### 1. Attività tributaria

#### 1.1. Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento

1.1.1. **IMU/TASI**: indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per IMU);

Aliquote IMU	2018	2019
Per gli altri immobili	8,10	8,10
Aliquote TASI	2018	2019
Per gli altri immobili	2,90	2,90

1.1.2. **Addizionale Irpef**: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2018	2019
Aliquota massima	0,80	0,80

1.1.3. **Prelevi sui rifiuti**: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelevi sui rifiuti	2018	2019
Tipologia di prelievo	Porta a porta	Porta a porta
Tasso di copertura	100	100
Costo del servizio pro-capite	188,46	*

\* Il costo del servizio pro-capite del 2019 potrà essere valorizzato soltanto a rendiconto di gestione anno 2019 sulla base della popolazione al 31.12.2019.

#### 1.1.4 Attività di recupero dei tributi

L'attività di miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dell'Ufficio delle entrate tributarie è stata avviata con la riorganizzazione delle procedure attraverso le quali si è inteso raggiungere gli obiettivi prefissati, oltre al contestuale avvio di una politica di riduzione della spesa.

L'azione di recupero dei crediti da entrate è stata la prima e fondamentale *mission* per il risanamento dell'Ente e per assicurare l'equità fiscale tra i cittadini. Gli incassi realizzati hanno permesso di migliorare il livello di ricorso all'anticipazione di tesoreria:

<b>2018</b>	<b>Data</b>	<b>Importo anticipazione</b>
GENNAIO	31/01/2018	1.662.495,35
FEBBRAIO	28/02/2018	670.678,87
MARZO	31/03/2018	1.411.051,50
APRILE	30/04/2018	1.575.585,68
MAGGIO	31/05/2018	1.541.118,97
GIUGNO	30/06/2018	2.064.718,53
LUGLIO	31/07/2018	2.967.052,33
AGOSTO	31/08/2018	3.552.081,66
SETTEMBRE	30/09/2018	3.379.793,87
OTTOBRE	31/10/2018	3.478.923,56
NOVEMBRE	30/11/2018	3.337.740,71
DICEMBRE	31/12/2018	2.227.845,00
<b>2019</b>	<b>Data</b>	<b>Importo anticipazione</b>
GENNAIO	31/01/2019	1.768.834,75
FEBBRAIO	28/02/2019	1.848.421,10
MARZO	31/03/2019	300.099,84
APRILE	30/04/2019	0,00
MAGGIO	31/05/2019	1.531.588,40
GIUGNO	11/06/2019	2.023.773,02

### PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Le tabelle di seguito riportate indicano i dati relativi al rendiconto degli esercizi finanziari ricompresi nel periodo di mandato commissariale; il conto del bilancio (rendiconto di gestione anno 2018) ha ricevuto l'approvazione con deliberazione del Consiglio Comunale.

#### 1.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente

<b>PARTITE DI GIRO</b> (in euro)	<b>2018</b>
<b>Titolo 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro (*)</b>	15.921.646,64
<b>Titolo 7 – Spese per conto terzi e partite di giro (*)</b>	15.921.646,64

#### 1.2 – Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

	<b>2018</b>
<b>FPV per spese correnti</b>	684.983,52
<b>Disavanzo anno precedente</b>	2.464.428,70
<b>Totale Titoli (I+II+III) delle entrate</b>	+44.403.614,15
<b>Contributi agli investimenti per rimborso prestiti</b>	
<b>Spese Titolo I</b>	-35.099.828,43
<b>Fpv corrente</b>	-666.979,72
<b>Rimborso prestiti – Titolo IV (*)</b>	-3.112.948,60
<b>Utilizzo avanzo per spese correnti</b>	+791.650,48
<b>Entrate parte capitale destinate a spesa corrente</b>	0,00
<b>Entrata corrente destinata a spese di investimento</b>	0,00
<b>Saldo di parte corrente</b>	4.536.062,70

	<b>2018</b>
<b>Utilizzo avanzo per spesa di investimento</b>	+1.548.323,92
<b>FPV per spesa c/capitale</b>	+20.819,68
<b>Totale Titolo IV+VI delle entrate</b>	+6.920.129,52
<b>Contributo investimenti destinato a rimborso prestiti</b>	0,00
<b>Entrata di parte capitale destinata a spesa corrente</b>	0,00
<b>Entrata di parte corrente destinata a spesa di investimento</b>	0,00
<b>Spese Titolo II</b>	-6.055.200,63
<b>FPV c/capitale</b>	-171.137,41
<b>Saldo di parte capitale</b>	2.262.935,08

### 1.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

ANNO 2018

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				0,00
RISCOSSIONI	(+)	8.283.773,79	73.025.558,77	77.309.590,65
PAGAMENTI	(-)	16.263.043,56	65.040.017,60	77.309.590,65
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			6271,40
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			6271,40
RESIDUI ATTIVI	(+)	34.237.004,55	17.292.936,57	51.529.941,12
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				-
RESIDUI PASSIVI	(-)	14.506.085,48	18.222.711,73	32.728.797,21
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (1)	(-)			666.979,72
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE (1)	(-)			171.137,41
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)</b>	<b>(=)</b>			<b>17.969.298,18</b>



<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2017 <sup>(4)</sup>		22.203.744,99
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti		20.287.022,96
Fondo perdite società partecipate		
Fondo contenzioso		1.069.437,04
Altri accantonamenti		19.186,27
<b>Totale parte accantonata (B)</b>		<b>43.579.391,26</b>
<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		1.262.970,72
Vincoli derivanti da trasferimenti		4.671.680,87
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		2.565.473,96
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli		
<b>Totale parte vincolata (C)</b>		<b>8.500.125,55</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>		<b>-</b>
<b>Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>		<b>- 34.110.218,63</b>
<b>Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare</b>		

## 2 – Gestione dei residui. Totale residui del periodo del mandato (certificato consuntivo anno 2018)

RESIDUI ATTIVI Anno del mandato 2018	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	28.002.636,91	5.446.403,52		807.353,55	27.195.283,36	21.748.879,84	9.842.996,57	31.591.876,41
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	1.161.099,32	768.434,01		14.482,44	1.146.616,88	378.182,87	1.136.187,07	1.514.369,94
Titolo 3 - Extratributarie	6.840.486,80	1.176.535,48		1.167.810,36	5.672.676,44	4.496.140,96	1.067.219,99	5.563.360,95

Titolo 4 - In conto capitale	5.337.926,28	290.731,12		1.145,11	5.336.781,17	5.046.050,05	2.379.474,74	7.425.524,79
Titolo 6 - Accensione di prestiti	3.050.039,05	601.384,23		0,00	3.050.039,05	2.448.654,82	2.883.874,30	5.282.529,12
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi	119.381,44	285,43		0,00	119.381,44	119.096,01	33.183,90	152.279,91
Totale titoli	44.511.569,80	8.283.773,79		1.990.791,46	42.237.719,79	34.238.307,30	17.342.936,57	51.529.941,12

RESIDUI PASSIVI Anno del mandato 2018	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 – Spese correnti	19.710.901,27	10.875.758,75		735.787,03	18.975.114,24	8.099.355,49	10.760.028,67	18.859.384,16
Titolo 2 – Spese in conto capitale	7.562.529,43	1.197.023,24		94.769,35	7.467.760,08	6.270.736,84	5.004.973,91	11.275.710,75
Titolo 4 – Spese per servizi per conto di terzi	21.700,00	21.649,46		50,54	21.649,60	0,00	21.649,46	21.649,46
Titolo 5	3.645.102,98	3.645.102,98		0,00	3.645.102,98	0,00	2.227.845,00	2.227.845,00
Titolo 7	659.502,28	523.509,13			659.502,28	135.993,15	208.214,69	344.207,84
Totale titoli 1+2+3+4	31.599.735,96	16.263.043,56		830.606,92	30.769.129,18	14.506.085,48	18.222.711,73	32.728.797,21

## 2.1 – Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

### Rendiconto di gestione anno 2018:

#### Analisi anzianità dei residui

RESIDUI	Esercizi precedenti	2014	2015	2016	2017	2018	Totale
<b>ATTIVI</b>							
Titolo I	5.784.447,77	4.192.542,98	3.319.081,28	3.108.533,56	5.344.274,25	9.842.996,57	31.591.876,41
di cui							
Taru/tari							
di cui							
F.S.R.							
Titolo II	135.190,20	-	99.846,41	62.639,24	80.507,02	1.136.187,07	1.514.369,94
di cui trasf.							
Stato							
di cui trasf.							
Regione							
Titolo III	1.692.407,31	37.209,51	393.191,67	156.627,36	2.216.705,11	1.067.219,99	5.563.360,95
di cui Tia							
di cui Fitti							
Attivi							
di cui							
sanzioni							
Tot. Parte							
corrente							
Titolo IV	766.924,59	-	106.854,43	2.655.502,15	1.516.768,88	2.379.474,74	7.425.524,79
di cui trasf.							
Stato							
di cui trasf.							
Regione							
Titolo V							
Titolo VI	1.334.328,08	-	-	-	1.114.326,74	2.833.874,30	5.282.529,12
Titolo VII							
Titolo IX	40.464,76	-	2.247,06	-	76.384,19	33.183,90	152.279,91
<b>Totale Attivi</b>	<b>9.753.762,71</b>	<b>4.229.752,49</b>	<b>3.921.220,85</b>	<b>5.983.302,31</b>	<b>10.348.966,19</b>	<b>17.292.936,57</b>	<b>51.529.941,12</b>
<b>PASSIVI</b>							
Titolo I	1.398.249,03	281.270,26	950.323,43	1.633.421,52	3.836.091,25	10.760.028,67	18.859.384,16
Titolo II	413.363,78	-	83.869,97	674.646,66	5.098.856,43	5.004.973,91	11.275.710,75
Titolo III							
Titolo IV						21.649,46	21.649,46
Titolo V						2.227.845,00	2.227.845,00
Titolo VII	4.558,25	1.896,00	5.790,79	3.330,62	120.417,00	208.214,69	344.207,35
	<b>1.816.171,06</b>	<b>283.166,26</b>	<b>1.039.984,19</b>	<b>2.311.398,80</b>	<b>9.055.364,68</b>	<b>18.222.711,73</b>	<b>32.728.796,72</b>

### 3 – Patto di Stabilità interno

2018
S

### 4 – Indebitamento

#### 4.1 - Evoluzione indebitamento dell'ente:

Anno	2018
Residuo debito (+)	53.321.550,93
Nuovi prestiti (+)	0,00
Prestiti rimborsati (-)	3.112.948,60
Estinzioni anticipate (-)	
Altre variazioni +/- (da specificare)	
<b>Totale fine anno</b>	<b>50.208.602,33</b>
Nr. Abitanti al 31/12	49.852,00
Debito medio per abitante	1.007,15

Gli oneri finanziari per ammortamento dei prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018
Oneri finanziari	2.115.315,96
Quota capitale	3.112.948,60
<b>Totale fine anno</b>	<b>5.228.264,56</b>

#### 4.2 - Rispetto del limite di indebitamento:

	2018
<b>Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)</b>	5,13%

## 5. Conto del patrimonio

<b>Attivo</b>	<b>31/12/2018</b>
Immobilizzazioni immateriali	8.401,23
Immobilizzazioni materiali	60.031.846,36
Immobilizzazioni finanziarie	2.782.503,46
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>62.822.751,05</b>
Rimanenze	-
Crediti	63.624.171,31
Altre attività finanziarie	-
Disponibilità liquide	6.271,40
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>63.630.442,71</b>
<b>Ratei e risconti</b>	<b>13.709,57</b>
	-
<b>Totale dell'attivo</b>	<b>126.466.903,33</b>
<b>Conti d'ordine</b>	<b>-</b>
<b>Passivo</b>	
<b>Patrimonio netto</b>	15.802.005,54
<b>Conferimenti/F.DO RISCHI E ONERI(2016)</b>	22.203.744,99
Debiti di finanziamento	52.419.660,63
Debiti verso fornitori	21.302.310,59
Debiti per trasferimenti e contributi	3.108.035,12
Altri debiti	6.090.606,50
<b>Totale debiti</b>	<b>82.920.612,84</b>
<b>Ratei e risconti</b>	5.540.539,96
<b>Totale del passivo</b>	<b>126.466.903,33</b>
<b>Conti d'ordine</b>	705.803,20

## 6. Conto economico

	<b>2018</b>
A Proventi della gestione	44.403.614,15
B Costi della gestione	39.807.151,95
<b>Risultato della gestione</b>	<b>4.596.462,20</b>
D Proventi (+) ed oneri (-) finanziari	-2.277.193,39
E Proventi (+) ed oneri (-) straordinari(-)imposte	1.173.098,36
<b>Risultato economico di esercizio</b>	<b>3.492.367,17</b>

## 7. Riconoscimento debiti fuori bilancio

L'Ente ha provveduto nel corso del 2018, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio Comunale n.8 del 28.06.2018 e nel 2019 con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio Comunale n.29 del 24.05.2019, al riconoscimento e al finanziamento di debiti fuori bilancio riportati nella seguente tabella:

<b>Analisi e valutazione dei debiti fuori bilancio</b>		
	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Articolo 194 T.U.E.L.:		
- lettera a) - sentenze esecutive	40.974,32	159.787,35
- lettera b) - copertura disavanzi		
- lettera c) - ricapitalizzazioni		
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza		
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa	140.101,10	21.570,00
<b>Totale</b>	<b>181.075,42</b>	<b>181.357,35</b>

## 8. Spesa per il personale

### 8.1 - Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

La spesa del personale sostenuta nel 2018, presenta i seguenti valori:

	<b>Media 2011/2013</b>	<b>rendiconto 2018</b>
	<b>2008 per enti non soggetti al patto</b>	
Spese macroaggregato 101	7.691.357,76	6.968.545,92
Spese macroaggregato 103	60.943,90	58.032,00
Irap macroaggregato 102	508.486,67	579.587,68
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>8.260.788,33</b>	<b>7.606.165,60</b>
(-) Componenti escluse (B)	<b>645.089,00</b>	645.089,00
(-) Altre componenti escluse:		
di cui rinnovi contrattuali		
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>7.615.699,33</b>	<b>6.961.076,60</b>
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562		

## 8.2 - Fondo risorse decentrate.

L'Ente non ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata.

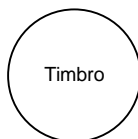
### PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

### PARTE V – ORGANISMI CONTROLLATI

Poseidon del Comune di Nettuno SRL - RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETÀ CONTROLLATE PER FATTURATO					
BILANCIO ANNO 2018					
Forma giuridica Tipologia di società	Settore di attività prevalente	Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazio ne o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
Società a responsabilità limitata	829999	2.196.145,00	100%	12.799,00	78.745,00

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Nettuno che è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data ...../...../.....

Li ...../...../.....



**Il Commissario Straordinario**

Dott. Bruno Strati

### CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del T.U.E.L., si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del T.U.E.L. o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li ...../...../.....

**L'organo di revisione economico finanziaria<sup>(1)</sup>**

Gianluca CALDARELLI \_\_\_\_\_

PierLuigi LISI \_\_\_\_\_

Armando TRANQUILLI \_\_\_\_\_

<sup>1</sup> Va indicato il nome e cognome del revisore ed in corrispondenza la relativa sottoscrizione. Nel caso di organo di revisione economico finanziario composto da tre componenti è richiesta la sottoscrizione da parte di tutti e tre i componenti