



# CITTA' DI NETTUNO

## Città Metropolitana di Roma Capitale

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**N. 247 DEL 07/12/2017**

**Oggetto: APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DIPATROCINIO LEGALE A PROFESSIONISTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE**

L'anno duemiladiciassette il giorno sette del mese di Dicembre alle ore 15.00 e seguenti, nella sala delle adunanze del comune suddetto, in seguito a convocazione, si è riunita la giunta comunale alla presenza dei signori:

<b>Nominativo</b>	<b>Carica</b>	<b>Presiede</b>	<b>Presenze</b>
CASTO Angelo	<b>Sindaco</b>		<b>P</b>
MANCINI Daniele	<b>Assessore/Vice Sindaco</b>		<b>P</b>
FIORILLO Guido	<b>Assessore</b>		<b>P</b>
POMPOZZI Stefano	<b>Assessore</b>		<b>P</b>
SALVATORI Nanda	<b>Assessore</b>		<b>P</b>
SANETTI Simona	<b>Assessore</b>		<b>A</b>

Con la partecipazione del Segretario Generale: dott. Alberto VINCI

Il presidente, considerato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita il collegio alla trattazione dell'argomento indicato all'oggetto.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **Premesso che:**

- Con delibera di Giunta Comunale n. 195 del 26/10/2017 è stato approvato il regolamento comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'Amministrazione;
- Al fine di rendere la norma di oggetto il più possibile omogenea, fluida, chiara e di facile consultazione si ritiene opportuno apportare delle modifiche al regolamento approvato, prima di procedere alla pubblicazione dell'avviso pubblico per la costituzione dell'elenco;
- il 19 Aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 50/2016 - Nuovo Codice degli Appalti Pubblici;
- l'art. 4 del menzionato Codice, richiamando le disposizioni dell'art. 27, co. 1 del D.Lgs. 163/2006 dispone che l'affidamento dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'ambito d'applicazione del nuovo Codice, deve comunque avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- l'art.17 (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) di detto codice cita:
  - 1. Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi:*
    - a)** *aventi ad oggetto l'acquisto o la locazione, quali che siano le relative modalità finanziarie, di terreni, fabbricati esistenti o altri beni immobili o riguardanti diritti su tali beni;*
    - b)** *aventi ad oggetto l'acquisto, lo sviluppo, la produzione o coproduzione di programmi destinati ai servizi di media audiovisivi o radiofonici che sono aggiudicati da fornitori di servizi di media audiovisivi o radiofonici, ovvero gli appalti, anche nei settori speciali, e le concessioni concernenti il tempo di trasmissione o la fornitura di programmi aggiudicati ai fornitori di servizi di media audiovisivi o radiofonici. Ai fini della presente disposizione il termine «materiale associato ai programmi» ha lo stesso significato di «programma»;*
    - c)** *concernenti i servizi d'arbitrato e di conciliazione;*
    - d)** *concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*
      - 1) *rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*
        - 1.1) *in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;*
        - 1.2) *in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;*
      - 2) *consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al*

*punto 1.1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

*3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;*

*4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;*

*5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;*

**e)** *concernenti servizi finanziari relativi all'emissione, all'acquisto, alla vendita e al trasferimento di titoli o di altri strumenti finanziari ai sensi del decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, e successive modificazioni, servizi forniti da banche centrali e operazioni concluse con il Fondo europeo di stabilità finanziaria e il meccanismo europeo di stabilità;*

**f)** *concernenti i prestiti, a prescindere dal fatto che siano correlati all'emissione, alla vendita, all'acquisto o al trasferimento di titoli o di altri strumenti finanziari;*

**g)** *concernenti i contratti di lavoro;*

**h)** *concernenti servizi di difesa civile, di protezione civile e di prevenzione contro i pericoli forniti da organizzazioni e associazioni senza scopo di lucro identificati con i codici CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8; 98113100-9 e 85143000-3 ad eccezione dei servizi di trasporto dei pazienti in ambulanza;*

**i)** *concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;*

**j)** *concernenti servizi connessi a campagne politiche, identificati con i codici CPV 79341400-0, 92111230-3 e 92111240-6, se aggiudicati da un partito politico nel contesto di una campagna elettorale per gli appalti relativi ai settori ordinari e alle concessioni;*

**Rilevato che** con il nuovo Codice si pone termine al dibattito protratto negli ultimi anni, in ordine all'inquadramento del singolo incarico di patrocinio legale;

**Viste** le linee guida del Nuovo Codice degli Appalti emesse dall'ANAC su "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**Ritenuto** per quanto sopra detto di dover regolamentare la materia degli incarichi a legali per la quale l'Ente non è dotato di alcuna disciplina;

**Considerato che** per quanto riguarda i compensi da corrispondere occorre tener conto:

- della legge n. 247 del 31 Dicembre 2012 - Nuova Disciplina dell'Ordinamento Professionale Forense - ed in particolare all'art. 13 dove stabilisce che la pattuizione dei compensi è libera,

fermo restando il principio di adeguatezza all'importanza dell'opera ed al decoro della professione ex art. 2233 co. 2 del C.C.

- del Decreto 10 Marzo 2014 n. 55 emanato dal Ministro della Giustizia in attuazione dell'art. 13 della legge 247/2012 avente ad oggetto il "Regolamento recante la Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'art. 13 co. 6 della legge 31 Dicembre 2012 n. 247" che ha sostituito il D.M. 140/2012 per tutte le liquidazioni successive alla sua entrata in vigore, come stabilito dall'art. 28 dello stesso Decreto;

**Visto che** il D.M. 55/2014, nel disciplinare i parametri per la determinazione del compenso spettante all'Avvocato introduce, rispetto al D.M. 140/2012, le seguenti innovazioni:

- la liquidazione avviene per fasi del giudizio come nel vecchio D.M. 140/2012, ma rispetto a quest'ultimo il D.M. 55/2014 aumenta in media i valori dei parametri di liquidazione, con alcune voci e tabelle che variano in modo consistente;
- sono previste nuove tabelle, come quelle relative agli atti di precetto e dei procedimenti monitori, che conseguono alla previsione autonoma delle fasi del procedimento esecutivo;
- il rimborso delle spese forfettarie, nel D.M. 140/2012 alternativo al rimborso delle spese documentate, ora aggiuntivo, viene innalzato dal 12,50 al 15%;

**Dato atto che** la certezza del corrispettivo dovuto al legale incaricato è indispensabile per la corretta assunzione degli impegni di spesa sul Bilancio Comunale, in quanto consente di evitare la formazione di debiti fuori bilancio e consente all'Ente di valutare il rapporto tra il beneficio nell'intraprendere un'azione legale e le spese da sostenere per l'espletamento della stessa.

**Visto** il Regolamento che al presente atto si allega, composto da n° 12 articoli e n. 21 tabelle nel quale sono disciplinate in maniera dettagliata le modalità per il conferimento di incarichi di patrocinio legale, tanto in via giudiziale che stragiudiziale, a professionisti esterni all'Amministrazione, nonché la determinazione del compenso spettante all'avvocato incaricato, regolamento che riserva alla deliberazione della Giunta Comunale la decisione in ordine alla necessità di attivarsi e/o resistere in giudizio, assunta la relazione del Responsabile del Settore a cui afferisce la controversia, *ratione materiae*, in cui sono evidenziate le ragioni sostanziali dell'Ente. La Giunta Comunale qualora sia opportuno in considerazione della particolare natura e complessità del giudizio potrà individuare professionisti specialisti della materia o cattedratici di chiara fama, anche non iscritti in elenco, per la rappresentanza e difesa degli interessi e delle ragioni dell'Ente. In tal caso, il provvedimento di conferimento dell'incarico dovrà essere adeguatamente motivato con riferimento alle ragioni della deroga. La determinazione di conferimento dell'incarico, adottata dal Dirigente dell'Ufficio legale, in attuazione degli indirizzi impartiti dalla Giunta, deve essere congruamente motivata ed è obbligatoriamente soggetta a controllo interno, anche successivo, ai sensi degli artt. 147 e 147-bis TUEL.

**Ritenuto** opportuno stabilire, in attuazione della normativa sopra richiamata, ai fini del presente atto ed in ottemperanza ai principi generali di efficienza ed economicità dell'attività amministrativa, i seguenti criteri per la pattuizione del compenso con gli avvocati incaricati della difesa e rappresentanza in giudizio del Comune di Nettuno:

- obbligo della pattuizione scritta del compenso mediante sottoscrizione di apposito disciplinare, previa presentazione da parte del professionista di un preventivo di parcella da redigersi secondo le indicazioni di cui all'art. 8 del Regolamento per il conferimento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'amministrazione;
- ai fini della liquidazione del compenso al legale incaricato, il valore della controversia è determinato a norma del codice di procedura civile, avendo riguardo, in ogni caso, al valore effettivo della controversia.
- per l'attività giudiziale civile, amministrativa e tributaria il compenso professionale dell'avvocato incaricato sarà determinato tenendo conto della competenza per giurisdizione e per materia, indipendentemente dal numero delle controparti costituite;
- il compenso sarà determinato secondo i parametri stabiliti dalle n. 21 tabelle allegate, al Regolamento per il conferimento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'amministrazione. I valori medi sono stati abbattuti del 50% (per la fase di studio della controversia, per la fase introduttiva e per la fase decisionale), e del 70% (per la fase istruttoria e/o di trattazione) in applicazione di quanto previsto dal combinato disposto dall'art. 4, primo comma, e dell'art. 5, ultimo comma, del D.M. n. 55/2014.
- al legale spetterà il rimborso spese forfettarie pari al 15% di cui all'art. 2, secondo comma, del D.M. 55/2014, ad esclusione delle spese di domiciliazione da considerarsi comprese nel compenso pattuito;
- sussiste l'obbligo per il professionista, in caso di sentenza favorevole all'Ente, di chiedere e ritirare presso la Cancelleria le copie esecutive della sentenza favorevole all'Ente, di notificare alla controparte copia conforme della sentenza di condanna così da far decorrere il termine breve per l'impugnazione della stessa e di procedere in nome e per conto dell'Ente alla notifica dell'atto di precetto di pagamento. In tal caso saranno riconosciute al legale le spese vive per la richiesta delle copie esecutive e le spese di notifica, nonché il compenso per la redazione dell'atto di precetto determinato applicando la tariffa minima prevista dal D.M. 55/2014 con le medesime riduzioni di all'art.8 del Regolamento a secondo del valore della somma da precettare;
- in caso di studi associati e/o società tra professionisti il corrispettivo sarà comunque e sempre determinato come se l'attività fosse svolta da un unico professionista.
- nel caso in cui per lo svolgimento dell'attività sia necessario avvalersi di un avvocato domiciliatario, la parcella sarà unica per il professionista incaricato, che provvederà a sua cura e spese in ordine alle predette incombenze.
- il professionista incaricato dovrà sottoscrivere apposito contratto di patrocinio, il Dirigente dell'Ufficio Legale provvederà all'impegno della spesa e, a conclusione del giudizio, alla relativa liquidazione.
- per incarichi non conclusi (a mero titolo esemplificativo, interruzione del giudizio, revoca dell'incarico, rinuncia all'incarico, etc), ovvero per prosecuzioni di precedenti incarichi, si terrà conto dell'opera effettivamente svolta nella fase in cui si trova il procedimento, secondo quanto indicato dall'art. 4, co.5 D.M. n. 55/2014, calcolando la somma in misura proporzionale sulla base delle tabelle allegate al Regolamento;

- quando il procedimento si conclude con una conciliazione giudiziale ovvero con una transazione stragiudiziale, il compenso è determinato come per l'attività stragiudiziale e per il procedimento di negoziazione assistita.
- in caso di conferimento di incarichi per diversi giudizi aventi lo stesso oggetto (es. gara d'appalto con diversi fornitori ricorrenti al TAR) per il primo incarico sarà corrisposto il compenso intero determinato secondo le tabelle di cui sopra, mentre per ciascuno di quelli successivi si applicherà un ulteriore abbattimento del 50% rispetto al compenso previsto nella tabella allegata.
- all'atto del conferimento dell'incarico, verranno riconosciute le spese processuali c.d. vive (C.U., marche da bollo, spese di notifica) con integrazione dei giustificativi.
- al professionista incaricato sarà anticipato un importo corrispondente al 10% della somma riportata nel preventivo di massima, relativa ai compensi professionali.

**Considerato** quanto esposto finora, occorre attivare la procedura per l'istituzione di un Elenco di Avvocati da utilizzare, in applicazione a quanto disposto dai nuovi principi afferenti alla gestione dei "servizi esclusi" di cui all'art. 17 del D. Lgs. 50/2016 - Nuovo Codice dei contratti ed appalti pubblici - per il conferimento degli incarichi legali giudiziale ed extragiudiziale

**Visto** il vigente Statuto Comunale

Vista la proposta sopra riportata

Dato atto che sulla stessa sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del T.U. 267/2000

Con votazione unanime, resa ai sensi di legge

### **DELIBERA**

di approvare, per le motivazioni in premessa indicate:

1. il Regolamento Comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'amministrazione composto da n° 12 articoli e 21 tabelle, che al presente atto si allega quale sua parte integrante e sostanziale;
2. di approvare la quantificazione del compenso professionale dell'avvocato incaricato, come determinato nelle n. 21 tabelle allegate al Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'amministrazione;
3. di demandare al Dirigente dell'Ufficio Legale la predisposizione dell'avviso pubblico per l'istituzione dell'Elenco degli Avvocati da parte dell'Amministrazione Comunale di Nettuno e di tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del presente deliberato;
4. di dichiarare con successiva unanime votazione palese, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000, tenuto conto che il Comune di Nettuno ha la necessità di dotarsi della regolamentazione di cui sopra entro il 31.12.2017.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2017 / 393**

Ufficio Proponente: **Ufficio Legale**

Oggetto: **APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI  
DI PATROCINIO LEGALE A PROFESSIONISTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Legale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/12/2017

Il Responsabile di Settore  
Luigi D'Aprano

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/12/2017

Responsabile del Servizio Finanziario  
Luigi D'Aprano

Approvato e sottoscritto:

**IL Sindaco**  
CASTO Angelo

**IL Segretario**  
dott. Alberto VINCI

---

**DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'**

Ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, N. 267 e ss.mm. e ii., la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

dott. Alberto VINCI

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

CASTO ANGELO;1;1440409  
Alberto Vinci;2;3893942



## **PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è inserita in data odierna sul sito informatico del comune di Nettuno per la prescritta pubblicazione ai sensi di legge (D.Lgs. N. 267/2000, art. 124 - Legge N.69/2009, art. 32).

### **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Istr. Amm. Daniela TOMEI

Dalla Residenza Comunale, 07/12/2017

---

### **DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. N. 267/2000 e ss.mm. e ii, la presente deliberazione diventa esecutiva decorsi dieci giorni dalla data di pubblicazione.

### **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Istr. Amm. Daniela TOMEI

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

Daniela Tomei;1;3200984